

**Akčný plán  
Iniciatívy pre otvorené vládnutie  
v Slovenskej republike  
na roky 2024 – 2026**

(Draft dostupný na pripomienkovanie do: **19. júna 2023** na: <https://bit.ly/3ISrnID> )



## ÚVOD

### Definícia otvoreného vládnutia a kontext otvoreného vládnutia v Slovenskej republike

Medzinárodná organizácia pre ekonomickú spoluprácu a rozvoj (z ang. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) definuje otvorené vládnutie ako „*kultúru vládnutia, ktorá podporuje princípy transparentnosti, integrity, zúčtovateľnosti (zodpovednosti) a účasti zainteresovaných účastníkov na podpore demokracie a inkluzívneho rastu.*“<sup>1</sup>

Pojem otvoreného vládnutia reflektuje dobré spravovanie spoločnosti, ktoré podporuje transparentnú, zrozumiteľnú komunikáciu vlády so svojimi občanmi, spoluprácu na všetkých úrovniach vládnutia s relevantnými aktérmi vrátane občianskej spoločnosti a podporuje nástroje na posilnenie zúčtovateľnosti vlád voči svojim občanom. Cieľom otvoreného vládnutia a jeho princípov je podporovať dôveru občanov vo svoj vlastný štát a jeho inštitúcie.

Slovenská republika (SR) sa k otvorenému vládnutiu hlási aj prostredníctvom členstva v k medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie (z ang. Open Government Partnership, OGP)<sup>2</sup>. Základnou podmienkou členstva Slovenskej republiky v medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie je participatívne vypracovanie dvojročných akčných plánov v spolupráci vlády a občianskej spoločnosti. Akčné plány obsahujú konkrétne, realizovateľné a merateľné záväzky v prioritných témach, v ktorých sa slovenská vláda v spolupráci s občianskou spoločnosťou rozhodne inovatívnym spôsobom podporovať a rozvíjať otvorené vládnutie a jeho princípy. Koordináciou členstva SR v Iniciatíve pre otvorené vládnutie je poverený Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti so svojim úradom (ÚSV ROS). Členstvom v Iniciatíve pre otvorené vládnutie zároveň prispieva k plneniu Odporúčaní Rady OECD v oblasti otvoreného vládnutia<sup>3</sup>

Akčné plány Iniciatívy pre otvorené vládnutie sú prijímané uzneseniami vlády SR a plnenie úloh vyplývajúcich z akčných plánov je pre zodpovedné ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy záväzné.

### Proces tvorby návrhu Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2024 - 2026

#### Samit za demokraciu

Aktívna spoluúčasť občianskej spoločnosti a ďalších relevantných aktérov vrátane akademického sektora je unikátnym nástrojom Iniciatívy pre otvorené vládnutie. V súlade s podmienkami členstva SR v Iniciatíve pre otvorené vládnutie je pre tvorbu akčného plánu požadovaný minimálny stupeň zapojenia občianskej spoločnosti a ďalších relevantných aktérov na úrovni konzultácie, s preferovanou úrovňou spoluprotvorby (z angl. co-creation). Proces spoluprotvorby ako aj implementáciu jednotlivých akčných plánov a úloh monitoruje a hodnotí Nezávislý hodnotiaci mechanizmus Iniciatívy pre otvorené vládnutie (z angl. Independent Reporting Mechanism, IRM) a na základe týchto zistení vydáva pravidelné hodnotiace správy s odporúčaniami. Prehľad tvorby návrhu Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2024 - 2026 je detailne rozpísaný v Prílohe č. 1.

---

<sup>1</sup> Odporúčania Rady OECD k Otvorenému vládnutiu, prijaté dňa 14. decembra 2017, dostupné na:

<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0438>, 04.01.2022, pracovný preklad do SJ – ÚSV ROS

<sup>2</sup> Oficiálna webstránka Iniciatívy pre otvorené vládnutie: <https://www.opengovpartnership.org/>

<sup>3</sup> Odporúčania Rady OECD k Otvorenému vládnutiu, prijaté dňa 14. decembra 2017, dostupné na:

<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0438>, 04.01.2022, pracovný preklad do SJ – ÚSV ROS

## ZÁVÄZKY NA OBDOBIE ROKOV 2024 - 2026

### OBČIANSKE ZHROMAŽDENIA AKO INOVATÍVNA FORMA PARTICIPÁCIE OBČANOV NA VECIACH VEREJNÝCH

**Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026**

**Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci: Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti**

#### **Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje**

Mnoho ľudí v spoločnosti sa oprávnenne cíti bez hlasu a moci ovplyvňovať rozhodnutia, ktoré majú dopady na ich životy. Dôvera v expertov klesá, dezinformácie prevládajú a politická polarizácia, ktorú sčasti poháňajú volebné stimuly, oslabuje spoločenskú súdržnosť.

#### **Obsah záväzku**

Cieľom záväzku je v spolupráci s relevantnými partnermi z občianskej spoločnosti prevziať vedomosti, skúsenosti a dobrú overenú prax s organizovaním občianskych zhromaždení zo zahraničia. Zároveň v spolupráci s relevantnými aktérmi, vrátane miest, obcí, samosprávnych krajov či vlády identifikovať významnú výzvu/reformu, na ktorú prebehne pilotné občianske zhromaždenie na vopred dohodnutej úrovni. Podmienky pilotného občianskeho zhromaždenia budú vopred jasne definované a komunikované, vrátane miery záväznosti výstupu z občianskeho zhromaždenia. Proces môže byť doplnený o ďalšie formy participácie občanov a relevantných stakeholderov, za účelom získania návrhov a spätnej väzby od čo najvyššieho počtu občanov.

#### **Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?**

Pre zachovanie demokracie je čoraz dôležitejšie zahrnúť hlasy občanov a obyvateľov do tvorby verejných politík novými, bezpečnými a transparentnými cestami. Občianske zhromaždenia prinášajú možnosť vytvoriť rozmanitý a inkluzívny deliberatívny verejný priestor, v ktorom môže dôjsť k dosiahnutiu kolektívnych odporúčaní na základe náhodného výberu participantov zo spoločnosti, ktorých cesty sa len zriedkakedy pretnú. Kolektívny vstup občanov a obyvateľov je obzvlášť dôležitý v čoraz individualizovanejšej spoločnosti.

#### **Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia**

Záväzok je inovatívnym posilnením princípu participácie, vrátane inkluzívnej participácie.

#### **Ďalšie informácie**

Proces výberu dôležitej celospoločenskej témy ako aj organizácia a implementácia záväzku bude vhodným príkladom praxe na zdieľanie napríklad cez medzinárodnú kohortu "Deliberatívna demokracia a občianske zhromaždenia"<sup>4</sup>, ktorá je sformovaná v rámci Samitu za demokraciu, ako aj vklad SR v rámci Samitu pre demokraciu v téme podpora spolupráce medzi občianskou spoločnosťou, verejnosťou a vládou.

#### **Mil'niky záväzku s konkrétnymi úlohami**

1. Zorganizovať informačné podujatia zamerané na výmenu skúseností zo zahraničnej praxe a predanie vedomostí a nástrojov k téme občianskych zhromaždení, zodpovedný ÚSV ROS, termín plnenia: do 30. september 2024
2. V spolupráci s relevantnými aktérmi pilotne zorganizovať občianske zhromaždenie na významnú celospoločenskú výzvu, zodpovedný ÚSV ROS, termín plnenia: do 30. jún 2026

**Kontaktné informácie:** Lucia Lacika, ÚSV ROS ([lucia.lacika@minv.sk](mailto:lucia.lacika@minv.sk))

**Ďalší relevantní partneri:** relevantné MNO

---

<sup>4</sup> Dostupné na: [https://summitfordemocracyresources.eu/cp\\_cohorts/deliberative-democracy-and-citizens-assemblies/](https://summitfordemocracyresources.eu/cp_cohorts/deliberative-democracy-and-citizens-assemblies/), 1. júna 2023

# PODPORA PARTNERSTVA MEDZI VLÁDOU A OBČIANSKOU SPOLOČNOSŤOU V NEFORMÁLNOH A HODNOTOVOM VZDELÁVANÍ K DEMOKRACII, ĽUDSKÝM PRÁVAM A OBČIANSTVU

**Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026**

**Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR**

## **Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje**

Participácia mladých ľudí na sociálnom, ekonomickom a politickom živote je dôležitou súčasťou zdravej demokratickej spoločnosti. Štátny pedagogický ústav (ŠPÚ) a Nadácia Zastavme korupciu spolupracovali na základe memoranda o spolupráci z roku 2020 v oblasti podpory zavádzania etických hodnôt a štandardov do vzdelávania na základných a stredných školách. Pri tejto príležitosti vznikla pracovná skupina, ktorej základným cieľom bolo vytvorenie metodiky pre triednych učiteľov s cieľom zavádzania nadpredmetovaného hodnotového vzdelávania na školách<sup>5</sup>.

## **Obsah záväzku**

### **Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?**

Záväzok obnovuje predchádzajúcu spoluprácu medzi štátnou inštitúciou a občianskou spoločnosťou v téme neformálneho a hodnotového vzdelávania k demokracii, ľudským právam a občianstvu, čím nadväzuje na už dosiahnuté ciele a otvára nový priestor pre formuláciu nových cieľov v rámci podpory zavádzania neformálneho a hodnotového vzdelávania na základných a stredných školách, ako aj rozšíreniu rozsahu aktérov, ktorí môžu priniesť inovatívne pohľady na tému prostredníctvom svojich skúseností.

### **Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia**

Záväzok formalizovaním spolupráce medzi MŠVVaŠ SR a občianskou spoločnosťou podporuje participáciu ako nástroj spolupráce medzi vládou a občianskou spoločnosťou. Zároveň podporuje participáciu aj ako jeden z princípov rozvoja demokracie, ľudských práv a aktívneho občianstva.

### **Ďalšie informácie**

Uktovenie spolupráce a výstupy vo forme zavedenia vzdelávania k demokracii, ľudským právam a občianstvu budú vhodným príkladom praxe na zdieľanie napríklad cez medzinárodnú kohortu "Občianska a politická participácia mládeže<sup>6</sup>", ktorá je sformovaná v rámci Samitu za demokraciu, ako aj vklad SR v rámci Samitu pre demokraciu v téme podpory vzdelávania k demokracii, ľudským právam a občianstvu.

### **Míľniky záväzku s konkrétnymi úlohami**

3. Zriadiť a priebežne koordinovať pracovnú skupinu všetkých zainteresovaných aktérov vrátane občianskej spoločnosti k neformálnemu a hodnotovému vzdelávaniu k demokracii, ľudským právam a občianstvu; zverejniť štatút pracovnej skupiny, pravidelne zverejňovať harmonogram stretávania a agendy stretnutí, zodpovedné MŠVVaŠ SR, termín plnenia: priebežne
4. (Vypracovať návrh zavedenia neformálneho a hodnotového vzdelávania do rámca vzdelávacieho systému ZŠ / SŠ, zodpovedné MŠVVaŠ SR, termín plnenia: XXX)

**Kontaktné informácie: MŠVVaŠ SR**

<sup>5</sup> Metodika s názvom "Ako viesť svoju triedu k férovosti" je dostupná na: [https://www.statpedu.sk/files/sk/metodicky-portal/aktuality/metodika\\_spu-nzk\\_ako-viest-svoju-triedu-k-ferovosti\\_final.pdf](https://www.statpedu.sk/files/sk/metodicky-portal/aktuality/metodika_spu-nzk_ako-viest-svoju-triedu-k-ferovosti_final.pdf)

<sup>6</sup> Youth Political and Civic Engagement, dostupná na: [https://summitfordemocracyresources.eu/cp\\_cohorts/youth-political-and-civic-engagement/](https://summitfordemocracyresources.eu/cp_cohorts/youth-political-and-civic-engagement/), 1. júna 2023

**Ďalší relevantní partneri:** relevantné MNO, zástupcovia škôl

## PODPORA SLOBODY TLAČE A OCHRANY NOVINÁROV, NOVINÁROK

Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026

Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci: Ministerstvo kultúry SR

### Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje

Slobodné médiá sú základným stavebným kameňom demokracie a jej rozvoja a udržateľnosti. Občanom poskytujú informácie, pomáhajú formovať názory a postoje. Investigatívnym prístupom plnia úlohu “strážneho psa” spravovania vecí verejných.

V posledných rokoch však sloboda tlače na celom svete čelí mnohým výzvam. Bezpečnosť novinárov a novinárk sa zhoršuje – fyzické a online hrozby a útoky na novinárov sú vo viacerých členských štátoch EÚ na vzostupe, vrátane tzv. SLAPP žalôb<sup>7</sup>. Odpoveďou na tento stav sú medzinárodné iniciatívy, ktorých cieľom je zvyšovanie slobody médií vrátane posilňovania ochrany novinárov a novinárk prostredníctvom relevantných legislatívnych či právnych nástrojov na národnej úrovni.

### Obsah záväzku

Cieľom záväzku je využiť existujúce medzinárodné iniciatívy, v ktorých je SR aktívnym členom a synergickým prístupom posilniť celospoločenský prístup k výzvam súvisiacim s ochranou novinárov a novinárk a so slobodou médií. Zároveň záväzok cieľi na koordináciu relevantných medzinárodných iniciatív na národnej úrovni, za účelom vytvorenia synergií v rámci záväzkov.

### Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?

Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia

### Ďalšie informácie

- odporúčanie o bezpečnosti novinárov EK z roku 2022<sup>8</sup>, pričom osobitne upozorňuje na hrozby voči novinárkam, a iniciatívu na obmedzenie zneužívania žalôb proti účasti verejnosti (SLAPPs).
- relevantné aj v European Democracy Action Plan:  
[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2250](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2250)
- relevantné v S4D: [https://summitfordemocracyresources.eu/cp\\_cohorts/media-freedom/](https://summitfordemocracyresources.eu/cp_cohorts/media-freedom/)
- Media Freedom Coalition: <https://mediafreedomcoalition.org/>

### Míľníky záväzku s konkrétnymi úlohami

5. Implementovať odporúčania na zvýšenie bezpečnosti novinárov a iných pracovníkov médií v EÚ, zodpovedné MK SR v spolupráci s: MZVaEZ, MS SR, MV SR, termín plnenia: do 30. septembra 2024
6. Vypracovať strategický plán implementácie odporúčania Rady Európy k súdnym žalobám SLAPP, ktoré sa snažia zabrániť účasti verejnosti, osobitne novinárom/-kam, na informovaní o veciach verejného záujmu, zodpovedné MK SR, v spolupráci s MS SR, termín plnenia do 30. septembra 2024
7. Zriadiť a priebežne koordinovať advokačnú platformu všetkých zainteresovaných aktérov na národnej úrovni s cieľom implementácie záväzkov Media Freedom Coalition, zodpovedné MK SR, v spolupráci s MS SR, MZVaEZ SR termín plnenia: priebežne

**Kontaktné informácie:** Željko Sampor, MK SR ([zeljko.sampor@culture.gov.sk](mailto:zeljko.sampor@culture.gov.sk))

<sup>7</sup> žaloba SLAPP alebo strategická žaloba proti účasti verejnosti (z angl. Strategic litigation against public participation) je občianskoprávna žaloba podaná proti jednotlivcovi alebo organizácii, ktorá vyplýva z prejavu alebo komunikácie tejto strany vláde o probléme verejného záujmu

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/HTML/?uri=CELEX:32022H0758&from=EN>

**Ďalší relevantní partneri:** Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, Ministerstvo spravodlivosti SR

# ZABEZPEČENIE EVIDENCIE ÚDAJOV O KONEČNÝCH UŽÍVATEĽOV VÝHOD OBCHODNÝCH SPOLOČNOSTÍ V JEDNOM REGISTRI

**Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026**

**Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci: Ministerstvo spravodlivosti SR**

## **Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje**

V roku 2018 sa v Slovenskej republike zaviedla plošná povinnosť evidencie konečných užívateľov výhod („KUV“). Uvedená regulácia však neobsahuje účinné mechanizmy pre ex ante a ex post kontrolu KUV údajov, hoci takáto potreba vyplýva z európskych predpisov v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí. Tento nedostatok bol Slovenskej republike vytýkaný vo viacerých medzinárodných hodnoteniach. Preto sa ministerstvo spravodlivosti zaviazalo v Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie v SR na roky 2022-2024, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 457/2022 analyzovať možnosti zavedenia ex ante a ex post kontroly KUV v obchodnom registri.

V nadväznosti na chýbajúce prepojenie informácií o KUV v obchodnom registri a v Registri partnerov verejného sektora („RPVS“) sa ministerstvo spravodlivosti v uznesení vlády SR č. 146/2023 zaviazalo do 30. júna 2024 predložiť vláde návrh opatrení, ktorými sa zabezpečí zosúladenie KUV údajov zapisovaných do registra partnerov verejného sektora s KUV údajmi požadovanými podľa európskej legislatívy. Zaviazalo sa predložiť aj návrh opatrení na prepojenie RPVS s obchodným registrom na účely vedenia a poskytovania údajov o KUV v obchodnom registri. Táto úloha znamená, že ministerstvo musí do polovice roka 2024 analyzovať ako zosúladí KUV údaje vo svojich registroch a ako registre prepojí.

Nadväzujúc na uvedené záväzky sa navrhuje prikrčiť aj k ich realizácii, a to tak prostredníctvom konkrétneho legislatívneho aj technického riešenia. Pri riešení situácie je potrebné vziať do úvahy i novovznikajúci IT systém pre obchodný register, ktorý sa bude vyhotovovať v rokoch 2023-2024. Technická špecifikácia tohto systému predpokladá prednastavenie na prepojenie s informačným systémom registra partnerov verejného sektora.

## **Obsah záväzku**

Záväzok obsahuje zabezpečenie zosúladenia predpisov v pôsobnosti MS SR s požiadavkami na zverejňovanie údajov o konečných užívateľoch výhod podľa smernice EP a Rady (EÚ) č. 2015/849 (v platnom znení). Zároveň uvedie do prevádzky technické riešenie prepojenia registra partnerov verejného sektora s obchodným registrom na účely vedenia a poskytovania údajov o konečných užívateľoch výhod v obchodnom registri, čím sa zabezpečí zosúladenie stavu s požiadavkami na zverejňovanie údajov o konečných užívateľoch výhod podľa smernice EP a Rady (EÚ) č. 2015/849 (v platnom znení). Záväzok je potrebné koordinovať s novovznikajúcim informačným systémom obchodného registra.

## **Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?**

Kompletný zoznam KUV subjektov v obchodnom registri umožní identifikovať subjekty, ktoré si KUV do registra vôbec nedali zapísať a je tak prvým predpokladom účinnej kontroly KUV v obchodnom registri. Účinná verifikácia KUV údajov subjektov v obchodnom registri napomôže boju proti praniu špinavých peňazí, boju proti terorizmu, daňovej transparentnosti, aplikácii medzinárodných sankcií v SR a boju proti korupcii.

## **Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia:**

Záväzok rozvíja princíp transparentnosti a posilňuje participáciu a zúčtovateľnosť v zmysle zlepšenia možností kontroly konečných užívateľov výhod.

## **Ďalšie informácie**



- relevantné v S4D: [https://summitfordemocracyresources.eu/cp\\_cohorts/financial-transparency-and-integrity/](https://summitfordemocracyresources.eu/cp_cohorts/financial-transparency-and-integrity/)

### **Míľniky záväzku s konkrétnymi úlohami**

8. Predložiť na rokovanie Vlády SR návrh právnej úpravy, ktorou sa zabezpečí zosúladienie predpisov v pôsobnosti MS SR s požiadavkami na zverejňovanie údajov o konečných užívateľoch výhod podľa smernice EP a Rady (EÚ) č. 2015/849 (v platnom znení), zodpovedné MS SR, termín plnenia: do 31. decembra 2024
9. Uviesť do prevádzky technické riešenie prepojenia registra partnerov verejného sektora s obchodným registrom na účely vedenia a poskytovania údajov o konečných užívateľoch výhod v obchodnom registri, čím sa zabezpečí zosúladienie stavu s požiadavkami na zverejňovanie údajov o konečných užívateľoch výhod podľa smernice EP a Rady (EÚ) č. 2015/849 (v platnom znení). Koordinovať tento záväzok s novovznikajúcim informačným systémom obchodného registra, zodpovedné MS SR, termín plnenia: do 30. júna 2026

**Kontaktné informácie:** Luciána Malovcová, MS SR (luciana.malovcova@justice.sk)

**Ďalší relevantní partneri:** Štatistický úrad SR

# ZLEPŠENIE VNÚTORNÝCH SYSTÉMOV OZNAMOVANIA PROTISPOLOČENSKÝCH ČINNOSTÍ A OCHRANY OZNAMOVATEĽOV ÚSTREDNÝCH ORGÁNOV ŠTÁTNEJ SPRÁVY

**Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026**

**Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci: Úrad na ochranu oznamovateľov**

## **Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje**

Legislatíva, ktorá ukladá zamestnávateľom povinnosť nastaviť si procesy na prijímanie a preverovanie oznámení o protispoločenskej činnosti, bola prijatá pred ôsmimi rokmi. V praxi však stále existovali organizácie/inštitúcie/spoločnosti, ktoré ich zavedené nemali, prípadne ich mali zavedené len formálne. Navyše, zamestnanci častokrát nevedeli o možnostiach interného nahlasovania protispoločenskej činnosti či ochrany oznamovateľov. Úrad na ochranu oznamovateľov zriadený Zákonom č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov preto pripravil vzorový manuál a metodické usmernenie na pomoc ústredným orgánom štátnej správy efektívne nastaviť vnútorný systém oznamovania protispoločenskej činnosti. Zároveň sa v Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie v SR na roky 2022-2024, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 457/2022, zaviazal organizovať školenia pre zamestnancov štátnej správy.

## **Obsah záväzku**

**Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?**

**Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia:**

## **Ďalšie informácie**

- relevantné v S4D: [https://summitfordemocracyresources.eu/cp\\_cohorts/financial-transparency-and-integrity/](https://summitfordemocracyresources.eu/cp_cohorts/financial-transparency-and-integrity/)

## **Mil'niky záväzku s konkrétnymi úlohami**

10. Informovať každoročne za predchádzajúci kalendárny rok Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti o počte a predmete prijatých oznámení, počte a predmete preverených oznámení a výsledku preverenia, zodpovedné ministerstvá a ostatné ÚOŠS, termín plnenia: do 1. marca 2025, 1. marca 2026
11. Informovať každoročne za predchádzajúci kalendárny rok Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti o počte a predmete prijatých oznámení, počte a predmete preverených oznámení a výsledku preverenia, zodpovedné GP SR, termín plnenia: do 1. apríla 2025, 1. apríla 2026
12. Implementovať kvalitatívne kritériá vypracované Úradom na ochranu oznamovateľov do vnútorných systémov oznamovania, zodpovedné ministerstvá a ostatné ÚOŠS, termín **XXX**
13. Poskytnúť súčinnosť Úradu na ochranu oznamovateľov pri hodnotení kvality vnútorných systémov oznamovania, zodpovedné ministerstvá a ostatné ÚOŠS, termín **XXX**
14. Zaviesť adaptačné vzdelávanie zamestnancov v oblasti podávania oznámení a ochrany oznamovateľov, zodpovedné ministerstvá a ostatné ÚOŠS, termín **XXX**
15. Pri každej zmene zodpovednej osoby informovať Úrad na ochranu oznamovateľov, aj s uvedením novej zodpovednej osoby v rozsahu: meno, priezvisko, pracovné zaradenie a kontaktné údaje, zodpovedné ministerstvá a ostatné ÚOŠS, termín **XXX**

**Kontaktné informácie:** Mária Hunková, ÚOO (maria.hunkova@oznamovatelvia.sk)

**Ďalší relevantní partneri:**

## **ZVYŠOVANIE DOPADU OTVORENÝCH ÚDAJOV PODPOROU AKTIVÍT K ICH VYUŽÍVANIU A OPĀTOVNÉMU POUŽÍVANIU RELEVANTNÝMI AKTÉRMÍ**

**Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026**

**Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci:** Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie

### **Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje**

Miera využívania otvorených údajov verejného sektora je stále relatívne nízka, čo sa prejavuje aj nízkym počtom vzniknutých riešení s využitím otvorených údajov (aplikácie, vizualizácie, štatistické prehľady, a pod.). Využívanie otvorených údajov nebolo systematicky mapované, dokumentované a analyzované, čo znemožňovalo odhadnúť reálny dopad otvárania údajov na spoločnosť, transparentnosť, vládnutie, ekonomiku, životné prostredie či na znevýhodnené komunity. Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie sa preto v Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie v SR na roky 2022-2024, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 457/2022, zaviazalo k nastaveniu pravidelného systému merania dopadu otvorených údajov na vybrané aspekty spoločnosti. Na druhej strane je stále problematická koordinácia dopytu používateľov po zverejňovaní zatiaľ nezverejnených údajov.

### **Obsah záväzku**

Cieľom záväzku je podporiť využívanie a znovupoužívanie otvorených údajov štátnej (a verejnej správy, ako aj zvýšiť dopyt po zverejnení údajov, ktoré zatiaľ zverejnené nie sú, a podporiť vzťah medzi (potenciálnymi) užívateľmi otvorených dát a ich majiteľmi. Obsah záväzku tvoria dve komplementárne aktivity - pravidelné meranie dopadu otvorených údajov na vybrané aspekty spoločnosti (politická, sociálna, environmentálna, ekonomická, príp. iné) podľa pripravenej metodiky a aktivity (napr. hackatony, ideathony) zamerané na budovanie partnerstva medzi majiteľmi otvorených dát a ich užívateľmi smerom k lepšiemu využívaniu už zverejnených údajov, ale aj k identifikácii dosiaľ nezverejnených údajov.

### **Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?**

Pravidelné meranie dopadu otvorených údajov podporuje ich lepšie využívanie tým, že vysvetľuje prínos otvorených údajov pre spoločnosť nielen majiteľom údajov, ale aj potenciálnym používateľom. Aktivity zamerané na využívanie a znovupoužívanie zverejnených údajov prinesú okrem konkrétnych užitočných výstupov aj priestor pre diskusiu medzi majiteľmi a používateľmi na identifikáciu ďalších možných údajov, ktoré dosiaľ neboli zverejnené. Odbúra sa pretrvávajúca nedôvera medzi majiteľmi údajov a používateľmi, keďže majitelia budú môcť v reálnom čase vidieť a prispieť k tvorbe riešení postavených na otvorených údajoch a zároveň sa výstupy z týchto aktivít premietnu do merania dopadu otvorených údajov.

### **Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia:**

Záväzok podporuje zverejňovanie ďalších údajov v otvorenom formáte, čím prispieva k zvyšovaniu transparentnosti. Participatívnymi aktivitami na zapojenie všetkých relevantných aktérov na strane verejnej správy, občianskej spoločnosti a podnikateľského sektora podporuje dialóg, participáciu a partnerstvo. Zároveň, meraním a zverejneným reálneho dopadu otvorených údajov vytvára priestor na zúčtovateľnosť.

### **Ďalšie informácie**

- NKIVS , prípadne iné aktuálne platné strategické dokumenty

### **Míľníky záväzku s konkrétnymi úlohami**

16. Participatívnym spôsobom každoročne vypracovať správu o dopade otvorených dát v SR na vybrané oblasti , zodpovedné MIRRI SR, termín plnenia: každoročne
17. Organizovaním informačných podujatí a workshopov zvyšovať využívanie, opakované používanie otvorených údajov verejnej správy a budovanie partnerstva medzi všetkými relevantnými aktérmi z prostredia verejnej správy, občianskej spoločnosti, akademického a podnikateľského sektora, zodpovedné MIRRI SR v spolupráci s ÚSV ROS, termín plnenia:

**Kontaktné informácie:** MIRRI SR

**Ďalší relevantní partneri:** ministerstvá a ÚOŠS, obce, mestá a samosprávne kraje, MNO, podnikateľský sektor, akademický sektor

## MERANIE OTVORENOSTI VLÁDY PROSTREDNÍCTVOM INDEXU PARTICIPATÍVNEJ A OTVORENEJ VLÁDY

Trvanie záväzku: jún 2024 - jún 2026

Hlavný zodpovedný orgán verejnej moci: Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

### Východisková situácia, alebo problém, ktorému sa záväzok venuje

Zámer merať úroveň a kvalitu štátnych inštitúcií v podmienkach SR vychádza z domácich, ale i medzinárodných podnetov. V súčasnosti, v rámci širšej odbornej diskusie, panuje zhoda o absencii objektívneho, merateľného a motivačného nástroja, ktorý by umožnil pravidelne a komplexne vyhodnocovať kvalitu výkonu štátnej a verejnej správy pri dosahovaní podmienok dobrého vládnutia. Z európskeho a medzinárodného prostredia je zrejmé, že o vytvorenie a aplikáciu takéhoto nástroja sa usilujú viaceré krajiny i medzinárodné inštitúcie, vrátane OECD.

### Obsah záväzku

Index participatívnej a otvorenej vlády bude stabilným nástrojom pre monitoring a hodnotenie podmienok a stavu otvoreného vládnutia vlády SR. Prostredníctvom indikátorov kvantitatívneho merania pomôže na pravidelnej báze (raz za dva roky) zhodnotiť podmienky a stav otvoreného vládnutia vlády SR. Štruktúra Indexu bude vychádzať z troch princípov transparentnosť (predpoklady pre participáciu), participácie (podmienky a stav participácie) a zúčtovateľnosť (dopady participácie). Index bude doplnený o sken – pravidelne kvalitatívne hodnotenie participácie s využitím formátov ako sú pološtrukturované rozhovory, fokusové skupiny, analýza dokumentov, atď. Kvalitatívne skeny sa budú realizovať na malej vzorke ÚOŠS cca 1-3 ÚOŠS za skúmané obdobie.

### Ako záväzok prispeje k riešeniu problému?

Výsledky pravidelného hodnotenia budú slúžiť ÚSV ROS, ďalším inštitúciám a politikom ako základný referenčný rámec pre navrhovanie a realizáciu opatrení, ktoré zabezpečia zlepšenie stavu otvoreného vládnutia v prostredí štátnej správy na Slovensku.

Širokej aj odbornej verejnosti pomôžu výsledky Indexu poskytnúť jasnejší obraz o rozvoji princípov otvoreného vládnutia v krajine.

**Relevancia záväzku k princípom/hodnotám otvoreného vládnutia:** Záväzok rozvíja princíp zúčtovateľnosti vlády voči svojim občanom. Vďaka pravidelnému publikovaniu rozvíja aj princíp transparentnosti vlády.

### Ďalšie informácie

Index participatívnej a otvorenej vlády vďaka projektu technickej pomoci ÚSV ROS s OECD priamo nadväzuje na Index participatívnej, otvorenej vlády OECD. Vďaka tomu indexy priamo komunikujú, čo odbúrava duplicitnú a časovo náročnú prácu pri zbieraní dát pre OECD.

### Míľniky záväzku s konkrétnymi úlohami

18. Informovať ÚSV ROS o stave otvoreného vládnutia v inštitúcií v súlade s pripraveným dotazníkom ÚSV ROS k Indexu participatívnej a otvorenej vlády, zodpovedné: ministerstvá, termín plnenia: do 30. júna 2025
19. Vytvoriť a zverejniť Index participatívnej a otvorenej vlády, zodpovedné ÚSV ROS, termín plnenia: do 30. júna 2026

**Kontaktné informácie:** Lucia Lacika, ÚSV ROS ([lucia.lacika@minv.sk](mailto:lucia.lacika@minv.sk))

**Ďalší relevantní partneri:** ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy

## KOORDINÁCIA A POKRAČOVANIE

Za účelom zvýšenia úspešnosti implementácie Akčného plánu OGP 2024 – 2026 je dôležité, aby koordinátor agendy Iniciatívy pre otvorené vládnutie – ÚSV ROS pokračoval v koordinácii multistakeholder fóra (fóra viacerých zainteresovaných partnerov), ktoré bude spoločne so svojimi členmi dohliadať na plnenie úloh akčného plánu v jednotlivých záväzkoch, ako aj v pravidelnom monitorovaní a vyhodnocovaní plnení úloh z akčného plánu. Po záverečnom vyhodnotení bude participatívnym spôsobom pripravený nový akčný plán na nasledujúce obdobie.

V súlade s aktuálne platnými podmienkami členstva krajiny v medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie definovanými v Štandardoch Iniciatívy pre otvorené vládnutie pre participáciu a spoluprácu<sup>9</sup> je potrebné pripraviť nasledujúci akčný plán participatívnym spôsobom do júna 2026.

Koordináčne a administratívne úlohy spojené s implementáciou Akčného plánu OGP 2024 – 2026 a participatívnou prípravou nasledujúceho akčného plánu:

20. Priebežne koordinovať multistakeholder fórum (fórum viacerých zainteresovaných partnerov), k implementácii Akčného plánu OGP 2024 – 2026 a participatívnej príprave akčného plánu na nasledujúce obdobie, zodpovedný ÚSV ROS, termín plnenia: priebežne
21. Vypracovať a predložiť na rokovanie vlády SR Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na nasledujúce obdobie, zodpovedný ÚSV ROS, termín plnenia: do 30. júna 2026

---

<sup>9</sup> Dostupné na: <https://www.opengovpartnership.org/ogp-participation-co-creation-standards/>, 1. júna 2024